

Министерство образования и науки
Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
МОСКОВСКИЙ АРХИТЕКТУРНЫЙ ИНСТИТУТ
(ГОСУДАРСТВЕННАЯ АКАДЕМИЯ)

Направление подготовки: **АРХИТЕКТУРА 07.06.01**

НАУЧНЫЙ ДОКЛАД

об основных результатах

подготовленной научно-квалификационной работы (диссертации)

На тему ВОПРОСЫ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НА
ПОСТКОНФЛИКТНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ

Аспирант Гольяева Елена Олеговна

Научная специальность 05.23.22 - Градостроительство, планировка
сельских населенных пунктов

Научный руководитель Моисеев Юрий Михайлович,
кандидат архитектуры, профессор кафедры Градостроительство

Кафедра подготовки Градостроительство

2015/ 2016 уч.г.

Введение.

Несмотря на отсутствие глобальных войн или природных катаклизмов планетарного масштаба, современный мир продолжает оставаться уязвимым к кризисам различной природы – конфликтам локального и регионального масштаба, стихийным бедствиям, техногенным катастрофам.¹ Глобализация, возможность концентрации ресурсов мирового сообщества в пострадавших районах, активная деятельность по предупреждению негативных последствий бедствий и катастроф помогают снизить ущерб от этих явлений, восстановить нормальные условия жизни населения, снизить риски возникновения новых опасностей. Неудивительно, что вопросам посткризисного восстановления и снижения уязвимости уделяется особое внимание на национальном и международном уровнях: эта деятельность отвечает основным целям и принципам Организации Объединенных Наций и направлена на поддержание мира и безопасности, обеспечение устойчивого развития и уважение прав человека, что, в свою очередь, является обязательством всех государств-членов ООН.

Очевидно, что вопросы восстановления, в первую очередь, связаны с устойчивым развитием, созданием благоприятной среды обитания для жизни населения. Прежде всего, это касается городов – мест, где плотность населения существенно выше, где концентрируются как проблемы и вызовы, так и ресурсы для их разрешения. С учетом того, что 2007 год стал поворотным моментом в истории - больше половины населения планеты теперь живет в городах, – а также продолжающейся урбанизацией² можно уверенно говорить о том, что важность комплекса вопросов, связанных с городской средой, будет лишь возрастать с течением времени.

Процесс урбанизации имеет как положительные, так и отрицательные стороны. С одной стороны, он объективно способствует оптимальному использованию факторов производства и создает дополнительные возможности для достойного существования и гармоничного развития личности. С другой, высокая плотность населения и концентрация экономической активности приводит к деградации окружающей среды, изменению

¹ В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года прямо говорится: «Глобальные угрозы здоровью людей, более частые и интенсивные стихийные бедствия, обостряющиеся конфликты, воинствующий экстремизм, терроризм и связанные с этим гуманитарные кризисы и насильственное перемещение людей грозят свести на нет большую часть успехов в области развития,

достигнутых в последние десятилетия. Истощение природных ресурсов и негативные последствия ухудшения состояния окружающей среды, включая опустынивание, засухи, деградацию земель, нехватку питьевой воды и утрату биоразнообразия, приумножают и обостряют многочисленные проблемы, стоящие перед человечеством». См. п.14, док. ООН A/RES/70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 г.

² UN-Habitat. Planning sustainable cities. Global report on Human settlements 2009. London: Sterling, VA

климата, повышает риск техногенных катастроф, увеличивает нагрузку на экосистему, провоцирует дефицит ресурсов. Нельзя сбрасывать со счетов и социальный фактор, усугубляемый широкой доступностью информации: бедность, неравенство, возможность быстрой мобилизации широких масс населения, напряженность в обществе.

Проблематика посткризисного восстановления и устойчивого развития многогранна и разнообразна. В докладе фокус сделан на одно из ее частных измерений: города и территории, которые пережили вооруженный конфликт. Тому есть несколько причин.

Во-первых, конфликт в отличие от стихийного бедствия или техногенной катастрофы имеет устойчивое социально-политическое измерение. Если стихийные бедствия или крупные аварии часто становятся объединительным фактором, провоцируют мобилизацию ресурсов населения и сами по себе, как правило, являются толчком к ускоренному развитию и восстановлению, то конфликты лишь добавляют проблем в процессе восстановления. Вопрос создания городской среды, которая обеспечивала бы определенную степень устойчивости в контексте конфликта, практически не изучен.

Во-вторых, конфликты, как правило, более продолжительны по времени, из-за чего постепенно меняется как социально-политический ландшафт, так и уклад жизни населения, происходит разрыв прежних социальных и культурных связей и установление новых.³ Возврат к нормальной жизни также сложнее, чем в случае с бедствиями. Это важно иметь в виду при планировании восстановительной деятельности.

Кроме того, постконфликтное восстановление территорий является своеобразным «испытательным полигоном» для развития, преобразования градостроительных систем и новых планировочных решений.

Все изложенное позволяет говорить, что в большинстве случаев работа в сфере постконфликтного восстановления сложнее и многограннее, чем восстановление после бедствий. Созданную в рамках постконфликтного урегулирования удачную модель, как следствие, будет проще адаптировать к работе по минимизации последствий природной или техногенной катастрофы, чем наоборот. Вместе с тем у этой работы очевидно присутствуют «общие точки»: и те, и другие явления сопровождаются разрушением окружающей среды, систем жизнеобеспечения и инфраструктуры, экономики, социальных объектов и памятников культурного наследия.

³ United Nations Human Settlements Programme. THE STATE OF THE WORLD'S CITIES REPORT 2006/2007. P 139.

По данным Международного института стратегических исследований, в настоящее время в мире в 8 странах идут вооруженные конфликты высокой интенсивности, в 20 странах – средней интенсивности. В 12 регионах обстановка считается нестабильной. За последние 25 лет случилось более 40 крупных вооруженных столкновений, которые повлекли за собой не только человеческие жертвы, но и вынужденное перемещение миллионов жителей. По данным Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, в настоящее время в мире насчитывается 59,5 млн. вынужденно перемещенных лиц, из которых 19,5 млн. составляют беженцы.⁴ Массовая миграция не только представляет собой опасный вызов для стран транзита, исхода и назначения мигрантов, но и создает конфликтогенные ситуации, пример тому – ситуация с массовой миграцией в Европу в 2014-2015 гг.⁵

Для того чтобы преодолеть миграционный кризис, необходимо не только создавать условия для возвращения мигрантов на родину, но и обеспечивать устойчивое развитие территорий происхождения мигрантов, тем самым «закрепляя» население в местах первоначального проживания. Одним из способов достичь этого является грамотное постконфликтное восстановление, в первую очередь, городов.

Система градостроительного планирования играет важную роль в постконфликтном восстановлении, хотя это часто недооценивается или вообще не принимается во внимание. Разрешение градостроительных вопросов влияет на решение более широких проблем развития, таких как предоставление базовых услуг, безопасность, занятость населения, социальная сегрегация, вопросы климата и защиты окружающей среды. Пренебрежение же этими проблемами чревато опасными последствиями – ухудшением уровня жизни, ростом социальной напряженности и протестных настроений. Функции градостроительного планирования многозначны: контроль, урегулирование, мобилизация, улучшение, обеспечение и формирование общей перспективы развития населенных пунктов.⁶ Все это важно в контекст восстановления, поскольку позволяет предупредить возникновение новых конфликтов и «с нуля» создать устойчивую систему, которую отличала бы низкая уязвимость к отрицательным внешним воздействиям.

Однако, несмотря на очевидную актуальность, эта проблематика пока не получила достаточной теоретической и концептуальной проработки. В науке довольно подробно представлены примеры и данные восстановления территорий после войн и конфликтов XX

⁴ <http://www.unhcr.org/figures-at-a-glance.html>

⁵ См. <http://vz.ru/tags/5669/>

⁶ Моисеев Ю.М. Предпосылки реконфигурации системы градостроительного планирования. АМГТ 2 (23) 2013 С. 2

века. Вместе с тем в большинстве исследований содержится лишь данные по ущербам, нанесенным территориям, отчеты о ликвидации их последствий и достаточно размытые, фрагментарные и несистематизированные рекомендации. Исследования указывают как сильные стороны и успешные решения в области реконструкции городской среды, так и недочеты и ошибки. Вместе с тем, они, как правило, носят узкопрофильный характер и затрагивают лишь ограниченную сферу общественной жизни – например, делается обзор восстановления инфраструктуры, но не затрагивается вопрос экологической безопасности.

В условиях современного общества и глобализации для создания универсальных механизмов постконфликтного планирования необходимы обобщения и сравнительный анализ нового опыта с использованием современных методов оценки. Единообразные и систематизированные представления о цели, сути, параметрах и задачах такой деятельности на настоящий момент находятся на стадии разработки в отечественной и зарубежной науке.

Совокупность изложенного выше обуславливает своевременность и **актуальность** представленного доклада, в котором ставятся вопросы, связанные с восстановлением на постконфликтных территориях, определяются основные направления градостроительного планирования в разрушенных городах и предлагается рамочная модель оценки приоритетов и нужд в этой сфере.

Научный доклад

Вопросы градостроительного планирования постконфликтных территорий.

В докладе сформулированы ключевые вопросы градостроительной деятельности на территориях, переживших вооруженный конфликт. Постановка проблемы посредством вопроса способствует более точному представлению о ее содержании, потому что вопрос представляет собой форму мышления, ориентированную на получении конкретного ответа в виде суждения⁷. Вопрос в исследовательской деятельности выступает также как средство информационного поиска.

Основным инструментом исследования стал диалектический метод познания. В качестве **методологической основы** используются общенаучные методы познания (анализ, синтез, индукция, дедукция, сравнение, обобщение) и отраслевые методы (учет международного опыта, градостроительный анализ, линейное программирование, анализ FMEA и т.д.). В исследовании решены несколько конкретных задач методологического характера - определена роль градостроительной деятельности в системе постконфликтного

⁷ Шашенкова Е.А. Исследовательская деятельность: Словарь. М.: Перспектива. - 2010

урегулирования, выявлены условия эффективного взаимодействия градостроительной науки и практики для дальнейшей концептуальной разработки темы. Выводы доклада также имеют методологическое значение – данные рекомендации можно будет использовать как критерии для дальнейшей научной разработки этой комплексной и многогранной проблемы.

В качестве **объекта** исследования предлагается рассмотреть регионы, пережившие за последние 25-30 лет вооруженные конфликты, которые повлекли за собой разрушение городской среды, и регионы с нестабильной обстановкой, находящиеся на грани конфликтной ситуации.

Предметом исследования являются градостроительные вопросы восстановления постконфликтных территорий. Предлагается рассмотреть несколько блоков вопросов, в дальнейшем формулирующих цели и задачи для продолжения исследования. Они должны учитываться при составлении плана реконструкции и разрабатываться для развития теоретической базы в данной области.

В качестве **нормативной основы** предлагается использовать широкий спектр источников, в частности резолюции и решения по проблематике населенных пунктов и конфликтов ООН ХАБИТАТ, Совета Безопасности, ЮНЕП, а также органов и организаций, входящих в систему ООН (резолюция 2997 (XXVII) Генеральной Ассамблеи, резолюция S-25/2 специальной сессии Генеральной Ассамблеи и др.)

В качестве **эмпирической основы** исследования предлагается взять доклады, выводы, рекомендации и общие замечания органов международного контроля (например, доклады Рабочих групп по населенным пунктам ООН ХАБИТАТ) официальные отчеты государств о восстановлении постконфликтных территорий, а также архитектурную и градостроительную практику.

Теоретической основой исследования стали труды по общей теории архитектуры и градостроительства, а также научные и прикладные исследования в области постконфликтного восстановления и миростроительства.

В докладе на защиту выносятся следующие **положения**:

1. Формулировка основных вопросов, которые необходимо решать планировщикам в процессе проектирования постконфликтной среды.
2. Определение роли градостроительной деятельности в системе постконфликтного урегулирования.
3. Необходимость подготовки специалистов в сфере радикальных и кризисных направлений в градостроительном планировании.

Задачи градостроительной деятельности на территориях, после вооруженного конфликта.

Постконфликтное восстановление территорий относится к числу крупномасштабных проектов, эффективная реализация которых требует разделение реабилитационных работ на четкие стадии.⁸ Предлагаются следующие этапы, типичные для большинства постконфликтных территорий, независимо от их страновой принадлежности.

Первоначальный шаг в процессе восстановления среды - оценка ущерба. Для дальнейших действий необходимо иметь данные по количеству пострадавшего населения, разрушениям инфраструктуры, экологическому ущербу территории и пр., чтобы как можно скорее получить информацию для планирования и распределения гуманитарной помощи. В большинстве случаев первоначальная оценка производится агентствами (например USAID, ЕЕА и др.). Поскольку работать приходится в состоянии критической ситуации, деятельность организаций часто является несогласованной – это приводит к неточности и разрозненности данных.

Одним из важных принципов, которому необходимо следовать - децентрализация сбора информации. Для точности данных необходимо проводить анализ на уровне наименьшего административного субъекта. Сбор информации на основе существующих административных подразделений способствует координации с местными органами власти и оптимизирует процесс.

После того, как произведена оценка ущерба, и дано представление о располагаемых средствах и ресурсах, необходимо установить критерии потребностей города. Проблемы, с которыми сталкиваются города в условиях кризиса, многогранны и различаются в зависимости от причин конфликта, географического положения и контекста. Совсем не обязательно, что стратегии, принятые в одной стране, будут работать в другой. Важно помнить, что при оценке постконфликтного региона необходимо учитывать, что процесс восстановления в первую очередь направлен на миростроительство, которое требует долгосрочного планирования и длительного процесса переговоров. Но, тем не менее, существуют общепризнанные ценности, принципы и механизмы, которые направлены на становление мира и достижение устойчивого развития. Они включают в себя восстановление

⁸ Музаффарли Н., Исмаилов И. К вопросу о восстановлении постконфликтных территорий. Кавказ & глобализация. Геополитика. Том 3 Выпуск 2-3 2009, с. 13.

безопасности в регионе, создание элементарного качества среды и условий проживания, предоставление необходимых услуг и т.д.

В докладе предлагается распределить потребности города после вооруженного конфликта по основным сферам функционирования города как системы, элементы которой находятся в связях друг с другом и образуют определенную целостность.

Политическая сфера – важнейшая область функционирования градостроительной деятельности, которая включает в себя разработку государственной программы реконструкции и развития постконфликтных территорий. Она отвечает за направление стратегий, распределение полномочий, контроль, обеспечение безопасности населения, условия функционирования государственных институтов, обеспечение реализации прав человека. Взаимодействие участников градостроительной деятельности друг с другом и институтами власти составляет коммуникативную подсистему политической сферы в данном контексте. Это взаимодействие упорядочивает нормы, политику в области градостроительства и направление территориального развития.

Социальная сфера в градостроительстве – это формирование среды, в которой протекают отношения, возникающие при производстве непосредственной человеческой жизни и человека как социального существа.⁹ К задачам этой области относятся: проектирование отраслей, предприятий и организаций, задачей которых является повышение уровня жизни населения, создание структур, ликвидирующих безработицу, сегрегацию, создания объектов здравоохранения, образования и объекты для уязвимых групп населения.

Приоритетная задача *экономической сферы* в градостроительной деятельности - чтобы население могло «добывать средства к существованию» и удовлетворять потребности. Также это оптимизация расселения, выявление инвестиционного потенциала территории и привлечение средств, регулирование рыночного оборота в интегрированной системе город-окружающая его территория.

Сфера инфраструктуры включает в себя формирование (или восстановление) структур, обеспечивающих функционирование основных общественных, экономических механизмов и городского каркаса: коммуникации, инженерное обеспечение, транспорт, система снабжения, обеспечение доступности среды.

Главной составляющей *экологической сферы* - формирование территории на основе специализированной деятельности по охране, воспроизводству, улучшению и

⁹ Эл. Ресурс <http://www.grandars.ru/college/sociologiya/sfera-obshchestva.html>

приумножению природных факторов среды. Основная функция экологической сферы – обеспечение населения водой, контроль воздуха, сохранения и воспроизводство природной среды – необходимого условия существования и прогресса общества.

Под понятием *культурная сфера* в градостроительстве подразумевается область материальных и нематериальных объектов, включающих в себя историю города, его имидж, культурные и *религиозные* ценности, народные традиции.

Представленная матрица сфер, входящих в систему градостроительного планирования, применима для оценки любого региона.

Получение детализированного знания о городе является первостепенным условием успешной стратегической работы. С помощью представленной матрицы можно выявить потенциальные точки роста и выяснение действительных положений там, где таких точек нет. Если точки роста найдены и создана толковая программа их поддержки, то все остальное идет почти в автоматическом режиме¹⁰. Также через подобную призму можно анализировать проекты реконструкций. Подобная практика может дать важный практический результат. Анализ истории и результатов восстановления постконфликтных городов позволит выявить как ряд положительных факторов, которые повлияли на городское развитие, так и опасности планировочных моделей, которые могут повлечь за собой новые общественные конфликты. Например, неучет миграционных потоков в Кабуле привел к росту трущоб на окраинах города (социальная сфера). Символическое восстановление моста в Мостаре, как образ примирения религиозных групп создало городу «рекламу» и обеспечило приток туристов (культурная сфера). Перестройка политической власти в Сомали обеспечила административно-территориальное деление страны и градостроительное законодательство (политическая сфера).

Следующий этап - расстановка приоритетов и разработка программы реконструкции и развития постконфликтной территории. Понятно, что не будет однозначно «хорошего» или «плохого» решения, но необходимо выделить именно те области, которые скорее выведут город из кризисной ситуации. Осуществление полномасштабной реконструкции требует больших финансовых затрат. Правительству необходимо проводить консультации с международными финансовыми институтами и донорскими организациями с целью привлечения дополнительных ресурсов. После приоритетов следует вынесение рекомендаций и план стратегического развития.

¹⁰ Глазычев В.Л. Стратегия развития как искусство выбора приоритетов. Эл. Ресурс http://www.glazychev.ru/publications/doklady/2011-12-12_Tumen_4tenia.htm

Далее идет восстановление инфраструктуры, систем жизнеобеспечения и реконструкции жилого фонда. На этом этапе перед планировщиками становится сложная задача. Если рассмотреть историю постконфликтного восстановления городов, можно выделить два диаметрально противоположных принципа. Первый - восстановление среды до прежнего состояния, стирая следы войны - как будто и не происходило боевых действий (Мостар, Варшава). Второй - окончательный снос разрушенных войной зданий и возведение чего-то совершенно нового, возможно радикально отличающегося от первоначального образа (проект Нового Кабула, Бейрут). Но в большинстве случаев реконструкции применяется единство двух подходов – создание нового и восстановление старого. Количественное соотношение этих форм определяется рядом факторов. Иногда, даже когда есть возможность реставрации, новое строительство с использованием современных технологий может быть более эффективным. Это относится не только к информационно - коммуникационным системам, восстанавливать которые на базе старых технологий не целесообразно, но и к традиционным элементам инфраструктуры, таким как дорожное хозяйство.¹¹ В ситуации постконфликтного восстановления необходима гибкость территориального планирования. С одной стороны существуют серьезные аргументы в пользу восстановления доконфликтной сети поселений. При этом отпадает необходимость в дополнительном территориальном и ландшафтном планировании и обеспечивается законное право каждого переселенца на возвращение в собственный дом или, по крайней мере, в свой населенный пункт. С другой стороны, формирование новой структуры расселения открывает новые возможности для реинтеграции постконфликтных территорий в политико-экономическую структуру страны, хотя при некорректности использования может сопровождаться ущемлением прав собственности и требует проведения большой предварительной работы.¹²

Когда восстановлена первичная инфраструктура, начинается процесс репатриации населения, который должен сопровождаться созданием рабочих мест, социальной инфраструктуры и благоприятных условий для проживания.

Приоритетом на заключительном адаптационном этапе является восстановление и формирование социально – культурных объектов. Во время вооруженных конфликтов город стараются уничтожить не только в экономическом плане. На протяжении всей истории архитектура и памятники культурного наследия являются мишенью в военное время. Важно помнить, что культурный геноцид неразрывно связан с человеческим геноцидом, этнической и религиозной чисткой. Атаки на историю нации, ее культурную самобытность и древние

¹¹ Музаффарли Н., Исмаилов И. К вопросу о восстановлении постконфликтных территорий. Кавказ & глобализация. Геополитика. Том 3 Выпуск 2-3 2009, С. 12.

¹² См. там же. С. 13

памятники (пример Сирии и Ирака), – тщательно спланированная акция, цель которой не только завладеть географическим пространством, с его полезными ископаемыми и пр., но и деморализовать население, выкорчевать культурные и религиозные корни и тем самым лишить нацию возможности возвращения и возрождения.

Роль градостроительной деятельности в системе постконфликтного урегулирования.

Так или иначе, в градостроительной деятельности задействованы все сферы общественной жизни. Градостроительное планирование может играть важную роль в развитии норм и стандартов, обеспечивающих безопасность и устойчивость окружающей среды. Современные войны ведутся в городах и из-за городов, потому что контролировать город означает контролировать страну с точки зрения управления, экономики и торговли. С учетом стремительной урбанизации населения любая стратегия реконструкции включает в себя градостроительное планирование. Системы градостроительного планирования не существуют изолированно. Ныне они тесно вплетаются в структуры законодательной и исполнительной власти. Они также выстраиваются на нормативно-правовом обеспечении и законодательной базе.

Градостроительное планирование включает в себя разработку стратегии в соответствии с целями города или страны, создавая планы территориального развития и распределение ресурсов. С помощью грамотно выстроенной пространственной среды можно уменьшить социальную сегрегацию и конфликтные настроения. Градостроительная деятельность также вносит значительный вклад в экономическое, социальное и культурное восстановление региона поскольку:

- Моделирует средствами градостроительного планирования инвестиционную привлекательность территорий, мобилизует имеющиеся ресурсы.
- Создает доступные для населения объекты, способные обеспечить равный доступ всем социальным группам к основным видам услуг в местах их проживания, условия жизни, свободные от угрозы заболеваний, обеспечить минимальные уровни защиты и безопасности.¹³
- Работает над концепцией образа города, с целью создания имиджа безопасного, привлекательного для туризма и международных мероприятий региона.

Важно помнить, что градостроительная деятельность требует не только грамотного построения пространственной конфигурации, но и понимания социальных, экономических и политических факторов. Градостроительное планирование может сыграть интегрирующую

¹³ Гольяева Е.О. Продвижение «Права на город» для градостроительного развития.

роль в координации действий различных институтов, уровней власти и заинтересованных сторон.

В период постконфликтного восстановления эффективное градостроительное планирование не только способствует решению задач социально-экономического развития на любом территориальном уровне, будь то город, регион или страна, но и вполне может внести вклад в «купирование» последствий конфликта. Проекты реконструкции, учитывающие комплексное восстановление и развитие городской среды и инфраструктуры, будут способствовать скорейшему восстановлению мирной жизни общества и развитию социального и гражданского капитала.

Конечно же, военные действия наносят большой урон во всех сферах жизни. Но именно разрушение среды может скорректировать недостатки территориального планирования и образ города - сделать его новым символом примирения (Мостар), политической идеологии или компромисса (Грозный). Представленные примеры показывают, что градостроительная стратегия и проекты, выбранные в соответствии с идеологией и целями правительства, могут способствовать уменьшению послевоенной напряженности, как в городе, так и в масштабе всей страны.

Перспективы развития направления.

Степень научной разработанности темы. Значительный опыт в данной области накоплен международными организациями, такими как UN-HABITAT, World Bank, USIP и др.

Существует обширный объем исторической литературы по восстановлению городов после Второй Мировой войны и ранее.¹⁴ Но поскольку в мире происходят быстрые политические, демографические, климатические изменения - методы планирования, которые применялись полвека назад, уже не так актуальны.

В современной отечественной и зарубежной науке проблематика градостроительного планирования на постконфликтных территориях практически не рассматривается отдельно. Как правило, ее вопросы затрагиваются в общем контексте миростроительства, и социально-экономических аспектах восстановления территорий.

Ряд ученых исследует процесс постконфликтного восстановления в отдельных городах.¹⁵

¹⁴ Например: Nash Gerald D. Planning for the Postwar City: The Urban West in World War II. Taylor N. Urban planning theory since 1945.

¹⁵ Например: Würzt F. Zerstörung und Wiederaufbau von Beirut. Zürich 2006.
.Martín-Díaz J. Urban restructuring in post-war contexts: the Sarajevo case.

Хотя указанные выше авторы достаточно подробно разрабатывали отдельные вопросы постконфликтного градостроительного планирования, нет общих трудов, где бы все это комплексно рассматривалось и проводилось сравнение подходов в разных странах и на базе сравнительного анализа был построен ряд рекомендательных принципов.

Следует признать, что тема постконфликтного градостроительства нуждается в дополнительной разработке, концептуальном развитии, терминологическом уточнении, особенно на фоне интенсивной урбанизации и ведущихся в мире войн, влекущих разрушение инфраструктуры.

Проблематика также пока не получила серьезной теоретической проработки в отечественной науке. На данный момент не существует комплексного исследования системы градостроительного планирования на постконфликтных территориях, которое обеспечило бы ясное представление о том, какие организации, институты и механизмы следует считать ее элементами. Отсутствует и анализ роли градостроительного планирования в общей системе постконфликтного урегулирования. Даже при наличии значительного и постоянно растущего массива источников и разработок, остается свободная ниша. Попытку заполнить эту нишу представляет собой данное исследование.

Подготовка специалистов. В свете мировых событий тема постконфликтного восстановления территорий становится все более актуальной и востребованной. С каждым годом проводится все больше симпозиумов и конференций, с целью привлечения внимания к проблеме.¹⁶ Встает вопрос - кто занимается проблемой постконфликтного градостроительного планирования и как подготовить квалифицированных специалистов в данной области. Специализация — это то, что дают в вузе: некоторые предметные знания, которыми нужно владеть, и способ получения знаний. Высшие учебные заведения почти не дают того, что требуется для профессиональной работы. Профессионализм требует компетенций: отвечать за целостность городского развития; включаться в процессы многопредметной и многопрофессиональной деятельности, самоопределения, постановки целей, самоорганизации; употреблять полученные знания в контексте деятельности и ситуации; использовать полученное образование в деятельности.¹⁷

Планировщик должен быть человеком широкого кругозора и владеть знаниями из самых различных областей науки. Также он должен уметь анализировать, сопоставлять факты, строить гипотезы и доказывать их справедливость. Необходимо понимать все проблемы развития города в их взаимосвязях, сложностях, и это приводит нас к выводу, что в

¹⁶ Например <https://postconflicturbanplanning.wordpress.com/>

<http://www.atlanticcollege.org/news/2016/01/20/post-conflict-reconstruction/>

¹⁷ Глазычев В.Л. Профессия, как один из общественных институтов. Эл. ресурс

http://www.glazychev.ru/publications/doklady/2011-09-19_professia_kak_obshh_institute.htm

современном мире планировщики начинают заниматься не только профессиональной, но и политической деятельностью.

При подготовке планировщиков в ВУЗах обычно делается упор на образование в сфере планово - прогнозного планирования. Основа постконфликтного восстановления – радикальное планирование. В зависимости от ситуации необходимо скорейшее принятие решений, формирования стратегии и проекта. Для работы с послевоенными проектами необходим дополнительный набор знаний и навыков. Поэтому необходимо формировать спецкурсы и привлекать в образовательный процесс специалистов из смежных дисциплин.

Заключение.

Наша страна все более активно участвует в качестве внешнего игрока в программах постконфликтного восстановления и развития в зарубежных странах. И в последнее время перешла в разряд динамичных доноров и все более активно участвует в программах технической помощи и содействия развивающимся странам, в т.ч. пережившим конфликты и войны.

Опыт исследования постконфликтных территорий, в том числе в области градостроительного планирования может быть полезен. С Россией граничат проблемные регионы, где актуален вопрос восстановления городов после вооруженных столкновений.

Научная новизна исследования состоит в том, что в науке и градостроительной практике разрабатывается актуальный и малоизученный вопрос в области градостроительного планирования.

Предполагаемая **практическая значимость** – составление проекта руководящих принципов градостроительной политики в постконфликтном восстановлении, которые могли бы стать основой для консолидации внутренних и международных усилий на данном направлении.

В результате проведенного исследования сформулированы основные **выводы**, обусловленные целями и задачами представленного доклада:

1. Градостроительная деятельность является неотъемлемой частью системы постконфликтного восстановления.
2. Грамотно выстроенная стратегия градостроительного планирования может сыграть интегрирующую роль в координации действий различных институтов, уровней власти и заинтересованных сторон.

3. Постановка и решение ряда градостроительных вопросов влияет на решение более широких проблем восстановления постконфликтных территорий.

4. Автор делает вывод, что радикальные и кризисные направления в градостроительном планировании становятся все более востребованным, поэтому необходимы развитие, дополнительные исследования по данной тематике и подготовка специалистов в этой сфере.

Публикации по теме доклада

Работы, опубликованные автором в ведущих рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки России:

1. Гольяева Е. О. Продвижение «Права на город» для градостроительного развития / Е.О. Гольяева // Международный электронный научно- образовательный журнал “Architecture and Modern Information Technologies”

«Архитектура и современные информационные технологии» (АМИТ). – 2014. – №1(26).
Режим доступа: <http://www.marhi.ru/AMIT/2014/1kvart14/index.php>

2. Гольяева Е. О. Роль градостроительного планирования в системе постконфликтного урегулирования / Е.О. Гольяева // Международный научно-исследовательский журнал № 07 (49) Июль 2016. (Сдано в печать, выход издания 18.07. 2016)

Иные публикации по теме доклада:

3. Гольяева Е.О.. «Право на город» в системе градостроительного планирования / Е.О. Гольяева // Наука, образование и экспериментальное проектирование. Тезисы докладов научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава, молодых ученых и студентов 7-11 апреля 2014 г. – М. : МАРХИ, 2012. – с. 151-153.

4. Гольяева Е.О. Дилеммы реконструкции. Бейрут после гражданской войны (1975-1990гг.) / Е.О. Гольяева // Наука, образование и экспериментальное проектирование. Труды МАРХИ. Материалы научно-практической конференции 7-11 апреля 2014 г. Сборник статей. – М. : МАРХИ, 2014. – с. 60-66.

5. Гольяева Е.О. Города перед лицом стихийных бедствий. Предпосылки снижения рисков / Е.О. Гольяева // Наука, образование и экспериментальное проектирование. Труды МАРХИ. Материалы научно-практической конференции 7-10 апреля 2015 г. Сборник статей. – М. : МАРХИ, 2014. – с. 154-160

6. Гольяева Е.О. Градостроительное планирование, как инструмент урегулирования социально - этнических конфликтов / Е.О. Гольяева // Наука, образование и экспериментальное проектирование. Тезисы докладов научно-практической конференции профессорско-преподавательского состава, молодых ученых и студентов 4-7 апреля 2016 г. – М. : МАРХИ, 2016.