

УКРАИНСКИЙ ОПЫТ И ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ЖИЛЬЯ ДЛЯ ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА, ИНОСТРАНЦЕВ А ТАКЖЕ НЕЛЕГАЛЬНЫХ МИГРАНТОВ

В.И. Бабяк

*Национальный университет «Львовская политехника», институт Архитектуры
Львов, Украина*

Аннотация

Вопрос нелегальной миграции становится все более актуальным в современных реалиях. Международные миграционные потоки охватывают все больше территорий и населения. Государства, лежащие на пересечении миграционных коридоров, сталкиваются с похожими проблемами [1]. Данная статья показывает опыт реализации проекта, призванного создать объекты для временного размещения нелегальных мигрантов. Методами натурного обследования было изучено и проанализировано проектное решение пункта временного пребывания иностранцев и лиц без гражданства (ПВПИ).

На базе проведенных анализа и исследований была разработана схема структуры работы и зонирование территории ПВПИ. Полученные результаты показывают возможные варианты устройства временного места размещения и пребывания нелегальных мигрантов на примере Украины. Данный опыт может быть использован при проектировании подобных объектов в других странах.

Ключевые слова: мигранты, лица без гражданства, жилье для мигрантов, пункты временного пребывания иностранцев и лиц без гражданства (ПВПИ)

UKRAINIAN EXPERIENCE AND PECULIARITIES OF HOUSING FOR PEOPLE WITHOUT CITIZENSHIP, FOREIGNERS AND ILLEGAL MIGRANTS

V. Babyak

National University "Lviv Polytechnic", Institute of Architects, Lviv, Ukraine

Abstract

The issue of illegal migration is becoming more urgent in the present conditions. International migration flows cover more area and population. Countries that lie at the intersection of migration corridors are facing similar problems [1]. This article shows the existing project, designed to create facilities for temporary accommodation of illegal immigrants. With the help of model studies, projects addressing the temporary stay of foreigners and stateless persons (PTSF) have been analyzed.

On the basis of those studies the structure of the scheme and zoning for PVPI has been analyzed and developed. The results show the possible placement of temporary accommodations and stay of illegal migrants on the example of Ukraine. This experience can be used in the design of similar facilities in different countries.

Keywords: migrants, people without citizenship, housing for migrants, projects addressing the temporary stay of foreigners and stateless persons (PTSF)

Вопросам выявления, поиска, содержания, оказания помощи или выдворения мигрантов в Украине занимается Государственная миграционная служба Украины. Государственная миграционная служба является центральным органом исполнительной власти, деятельность которой направлена и координируется Кабинетом Министров Украины через Министерство внутренних дел Украины. Структура миграционной службы включает в себя такие субъекты как пункты временного пребывания иностранцев и лиц без гражданства, которые находятся в Украине (ПВПИ) и пункты временного размещения беженцев (ПВРБ) в Украине.

По состоянию на начало 2014 года, в Украине действовало два больших пункта временного пребывания иностранцев и лиц без гражданства (ПВПИ). Первые два пункта были организованы в Волынской области в с. Журавичах, под Луцком и Черниговской области в с. Розсудив, Репкинского района (Рис. 1).



Рис. 1. Схема расположения пунктов временного размещения иностранцев и лиц без гражданства (ПВПИ) в Украине

Оба пункта находятся на территории бывших военных частей и рассчитаны на содержание около 200 человек (187 человек - пункт в Журавчанах и 208 человек - в Рассудове) [2].

Открытие таких пунктов вызвало возмущение семей военнослужащих, ведь они годами в ожидании гарантированного права на получение жилья, а в этот момент целый военный городок с капитальными сооружениями и корпусами отдан под содержание нелегалов. Но данное событие имело другую грань восприятия - ПВПИ стали местом трудоустройства местного населения, а в условиях сельской местности, это весомый аргумент.

Пункты временного пребывания иностранцев и лиц без гражданства, которые незаконно находятся в Украине (далее - ПВПИ) осуществляют свою деятельность в соответствии с законами Украины: «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства», «О беженцах и лицах, нуждающихся в дополнительной или временной защите» [3], постановления Кабинета Министров Украины от 8 февраля 2012 № 70 «о внесении изменений в постановление Кабинета Министров Украины от 17 июля 2012 № 1110 «Об утверждении Типового положения о пункте временного пребывания иностранцев и лиц без гражданства, которые незаконно находятся в Украине» [4] и положение о Волынском ПВПИ, утвержденного приказом Государственной миграционной службы Украины от 26.12.2012 № 307 [5].

Согласно Типовому положению ПВПИ является государственным учреждением, предназначенным для временного содержания иностранцев и лиц без гражданства, в случае, когда они не выполнили в установленный срок без уважительных причин решения о принудительном возвращении или есть обоснованные основания считать, что они будут уклоняться от исполнения такого решения, или принято административным судом постановление об их принудительном выдворении за пределы Украины, или они прибыли на территорию Украины в соответствии с международными договорами о реадмиссии, или не имеют законных оснований для пребывания на территории Украины и подлежат принудительному выдворению за ее пределы.



Рис. 2. Схема генплана ПВПИ в с. Журавичи, Волынской области

Основными задачами ПВПИ являются:

1. обеспечение содержания иностранцев и лиц без гражданства до завершения процедуры их принудительного выдворения за пределы Украины;
2. создание надлежащих условий для содержания иностранцев и лиц без гражданства, обеспечение их индивидуальными спальными местами, постельными принадлежностями, трехразовым питанием, материально-бытовым и медицинским обслуживанием и т.д.;
3. содействие территориальным органам Государственной миграционной службы Украины и органам охраны государственной границы в выполнении возложенных на них задач, связанных с принудительным выдворением иностранцев и лиц без гражданства за пределы Украины;
4. содействия иностранцам и лицам без гражданства в установлении контактов с родственниками, земляками, международными и общественными организациями [2].

Первый объект данного типа был создан в Волынской области, в 45-ти км от Луцка в с. Журавичи, поэтому именно он стал объектом изучения (Рис. 2). Введенный в действие

в сентябре 2008 года, он рассчитан на содержание 165 человек. Для лучшего понимания реального положения вещей и визуально-архитектурного восприятия данного объекта, был осуществлен выезд и натурные обследования этого пункта временного пребывания иностранцев и лиц без гражданства.

Данный объект является режимным, для пребывания посторонних лиц нужно иметь подтверждение и разрешение миграционной службы. Для понимания процессов происходящих в ПВПИ необходимо проиллюстрировать схему работы данного заведения (Рис. 3).



Рис. 3. Схема работы пунктов временного пребывания иностранцев и лиц без гражданства (ПВПИ)

Мигрантов, которые должны находиться отведенный законодательными нормами срок в ПВПИ, доставляют соответствующие подразделения Государственной пограничной службы, подразделения Государственной миграционной службы и подразделения МВД. Лица, которые попадают в ПВПИ, прежде направляют в приемное отделение (Рис. 6), в котором осуществляется обыск, дезинфекция, медицинский осмотр, юридическая консультация и начинаются мероприятия по установлению личности (при необходимости, мигрантов-новоприбывших удерживают в изоляторе). После прохождения и исполнения всех предполагаемых процедур, мигрантов расселяют соответственно их полу и семейному положению в жилые блоки (идет распределение на мужские и женские отделения, а также семейные, или рассчитанные на проживание лиц с детьми) (Рис. 4, 5, 7).

Во время натурных обследований было обнаружено, что принципы и методы в проектировании ПВПИ в Журавичах легли в основу при создании в 2007 году ведомственных норм проектирования пунктов временного пребывания иностранцев и лиц без гражданства, которые незаконно находятся в Украине - ВБН В.2.2 -50-2007. Во время работы над интервью с разработчиком данного проекта и консультанта при написании соответствующих ведомственных норм (главного инженера волынского филиала НИИПроектреконструкция, Луканюка Николая Юльяновича), была выявлена прямая зависимость и совпадение обоих наработок. В результате чего, стала понятна важность проработки проектной документации ПВПИ в Журавичах - как реального объекта, образца данного типа сооружений и «эталонной» номенклатуры помещений и сооружений.

На основе исследований было созданы концептуальные схемы ПВПИ в Журавичах, которые в дальнейшем могут служить как типологические схемы для всех сооружений данного типа (Рис. 5, 6).

Соответствующие обобщения проектных схем состава, расположения зданий, сооружений и помещений, были разработаны после изучения проектной графики, и в ходе натурных обследований по объекту (Рис. 4).



Рис. 4. Схема планировки жилых комнат для проживания мигрантов в ПВПИ в Журавичах, Волынской области



Рис. 5. Схема планирования ПВПИ в Журавичах, Волынской области (жилой блок)



Рис. 6. Схема планирования ПВПИ в Журавичах, Волынской области (приемное отделение)



Рис. 7. Фотофиксация многоместных комнат на три (четыре) и шесть человек

При исследовании и изучении территории ПВПИ и его зонирования был отмечен высокий уровень использования материально-технических средств для предотвращения побегов или самовольных перемещений между разными частями территории. А именно, устройство двойного контура высоких заграждений с металлической колючей проволокой и контрольно-следовой полосы между обоими заграждениями (Рис. 8, 9). Дополнительно, по периметру используется более 50 камер видеонаблюдения и несколько постов для охраны.

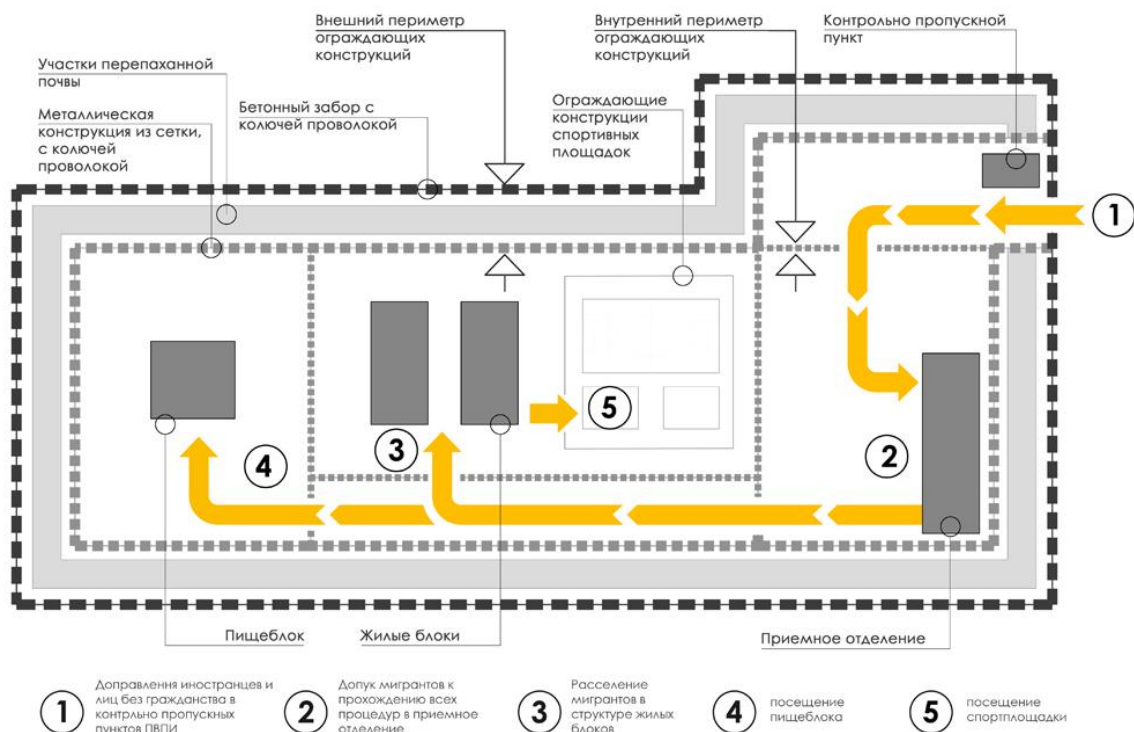


Рис. 8. Схема создания разграничения и ограждающих конструкций ПВПИ в Журавичах, Волынской области



Рис. 9. Фотофиксации устройства распределения и ограждающих конструкций ПВПИ в Журавичах, Волынской области

Жилье для мигрантов выполняет кроме первоначальной функции жилья, еще и роль стимулятора адаптации лиц без гражданства и иностранцев к новым условиям и реалиям чужой для них страны. Изучение опыта реализации жилья для мигрантов является важным в понимании необходимости развития и совершенствования инфраструктуры социальной помощи и защиты [6].

Литература

1. Международный центр перспективных исследований. Политика Украины в сфере контроля над нелегальной миграцией [Сетевой ресурс]. – URL: <http://icps.com.ua>
2. Интернет ресурс Государственной миграционной службы Украины. Структура Государственной миграционной службы Украины [Сетевой ресурс]. – URL: <http://dmsu.gov.ua/pro-dms-ukrainy/struktura-dms-ukrainy/diialnist-ptpi>
3. Интернет ресурс Верховной Рады Украины, Закон Украины «О беженцах и лицах, нуждающихся в дополнительной или временной защиты» [Сетевой ресурс]. – URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/3671-17>
4. Интернет ресурс Верховной Рады Украины. О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Украины от 17 июля 2003 № 1110 [Сетевой ресурс]. – URL: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/70-2012-%D0%BF>
5. Интернет ресурс Государственной миграционной службы Украины. Деятельность Государственной миграционной службы Украины [Сетевой ресурс]. – URL: http://dmsu.gov.ua/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=33&Itemid=124
6. Вавилова Т.Я. Ресурсы устойчивого развития: архитектурно-типологическое многообразие инфраструктуры социальной помощи и защиты // Международный электронный научно-образовательный журнал "AMIT" [Сетевой ресурс]. - URL: <http://marhi.ru/AMIT/2014/3kvart14/vavilova/abstract.php>

References

1. International Centre for Policy Studies. Ukraine's policy on the control of illegal migration. Available at: <http://icps.com.ua>
2. Internet resource of the State Migration Service of Ukraine. Structure of the State Migration Service of Ukraine. Available at: <http://dmsu.gov.ua/pro-dms-ukrainy/struktura-dms-ukrainy/diialnist-ptpi>
3. Internet resource of the Verkhovna Rada of Ukraine, the Law of Ukraine. On refugees and persons in need of additional or temporary protection. Available at: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/3671-17>
4. Internet resource of the Verkhovna Rada of Ukraine "On Amending Resolution of the Cabinet of Ministers of 17 July 2003 № 1110. Available at: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/70-2012-%D0%BF>
5. Internet resource of the State Migration Service of Ukraine. Ce of the State Migration Service of Ukraine. Available at: http://dmsu.gov.ua/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=33&Itemid=124

6. Vavilova T.Y. Resources for sustainable development: architectural and typological diversity of the infrastructure for social welfare and protection. Available at: <http://www.marhi.ru/eng/AMIT/2014/3kvart14/vavilova/abstract.php>

ДАННЫЕ ОБ АВТОРЕ

Бабяк Владимир Иванович

Аспирант кафедры «Архитектурного проектирования», Национальный университет «Львовская политехника», институт Архитектуры, Львов, Украина
e-mail: volodymyr.babyak@gmail.com

DATA ABOUT AUTHOR

Babyak Vladimir

Postgraduate student of the department "Designing architectural", National University "Lviv Polytechnic", Institute of Architects, Lviv, Ukraine
e-mail: volodymyr.babyak@gmail.com