

АНАЛИЗ ФАКТОРОВ И ТЕНДЕНЦИЙ, ВЛИЯЮЩИХ НА ДИНАМИКУ ПРИРОДНО-РАССЕЛЕНЧЕСКИХ СИСТЕМ

В.Н. Белоусов, Д.Ю. Ломакина

Российская академия архитектуры и строительных наук, Москва, Россия

Аннотация

В статье проведён анализ факторов, определяющих динамику развития элементов природно-расселенческой системы: даны характеристики территориального развития в РФ, критических групп факторов, влияющих на процессы урбанизации, текущего состояния градостроительства и социально-экономических процессов урбанизации как базиса градостроительной деятельности. Проанализированы глобальные тенденции, которые будут влиять на динамику системы расселения в РФ в долгосрочной перспективе. Одним из важнейших положений, отмеченных в статье, является вывод о том, что политика консолидации расселения страны в целом, её регионов, областей, агломераций необходима России. Для этого потребуются использование гарантируемых государством административных и экономических рычагов поддержки реализации программ социально-территориальных балансов. Приведено краткое описание и экспертная оценка предложений по формированию пространственного каркаса системы расселения РФ.

Ключевые слова: пространственное развитие; каркас расселения; процесс урбанизации; глобальные тенденции; агломерация; критические факторы

DYNAMICS SETTLEMENT AND NATURAL SYSTEMS AND THEIR INFLUENCE ON THE SPATIAL DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

V. Belousov, D. Lomakina

Russian Academy of Architecture and Construction Sciences, Moscow, Russia

Abstract

The analysis of the factors determining the dynamics of the natural elements of settlement system: The characteristic of territorial development in Russia, the critical groups of factors that affect the process of urbanization, the current state of urban development and socio-economic processes of urbanization as the basis of urban planning. Analyzed global trends that will affect the dynamics of the settlement system in Russia in the long term. One of the most important provisions mentioned in the article, is the conclusion that the policy of consolidation settlement of the country as a whole, its regions, provinces, agglomerations Russia needs. This will require the use of guaranteed by the state administrative and economic instruments to support the implementation of programs of social and territorial balance. A brief description and peer review proposals for the formation of the spatial framework of the resettlement of the Russian Federation.

Keywords: spatial planning, structure settlement; urbanization, global trends; agglomeration; critical factors

Основа эффективного функционирования экономики – рациональная организация территории. Изучение динамики природно-расселенческих систем призвано обеспечить фундаментальную научную базу процесса управления пространственным развитием страны, а также комплексный анализ складывающихся позитивных и негативных тенденций на долгосрочную перспективу. При рассмотрении долгосрочных и среднесрочных программ

социально-экономического развития всесторонняя оценка динамики процессов, происходящих на территории (в сферах природопользования, организации каркаса расселения, размещения производительных сил, инфраструктуры и др.) позволяет обеспечить системный подход к её развитию.

Одним из главных и во многом определяющих факторов при анализе и разработке долгосрочных стратегических прогнозов пространственного развития является определение ресурсов территории, города или поселения. России есть, что предъявить миру и есть, что беречь. Россия - главный экологический донор планеты: у неё 20% мировых запасов пресной воды, 25% запасов леса, 25% полезных ископаемых. При всего 2% от мирового ВВП страна отвечает за сохранность 10% мировых экологических систем. В течение последнего десятилетия Россия обеспечила 60% общего сокращения выбросов на планете [1].

На сегодняшний день в России в целом происходит общая деградация территории с незначительными в масштабе страны участками саморазвития крупных агломераций, городов и зон их влияния, формирующимися вдоль транспортных коммуникаций. На динамику расселения большое влияние оказывают природно-климатические условия территории, транспортная сеть, размещение сырьевых и энергетических ресурсов, макроэкономическая логистика размещения производительных сил.

На текущий момент в Российской Федерации сложились серьёзные диспропорции и противоречия, усугубившиеся преимущественно экстенсивным экономическим развитием, недооценкой социального фактора в развитии страны и общегосударственного значения планирования, проектирования и управления развитием и функционированием населённых мест и системы расселения страны. Эти диспропорции и противоречия привели к возникновению весьма сложных и трудно решаемых проблем, основные из которых названы ниже.

Обострение межрегиональных проблем расселения, связанных с отставанием городов и районов Сибири, Севера и Дальнего Востока от районов Европейской части страны.

В контексте новых экономических отношений – смена парадигмы градостроительства. Ранее в основу документов градостроительного планирования закладывалась «оценка мест приложения труда» или «схемы размещения производительных сил». Новый подход к градостроительному планированию необходимо сформулировать. Следствие отсутствия решения этой проблемы - обострение безработицы, особенно в малых городских поселениях, монопрофильных городах и сельских населённых пунктах.

Некомплексное развитие территорий городских агломераций и пригородных зон городов, нерациональное использование и организация городских территорий.

Отставание уровня комфорта и благоустройства малых и средних городов от крупных и больших городов.

Рост поляризации расселения - в 115 сложившихся и формирующихся городских агломерациях сосредоточено более половины населения страны и более 70% её городского населения.

Снижение воспроизводительной способности сельского населения из-за деформации его возрастного состава, продолжающаяся депопуляция села.

Сохранение напряжённой ситуации, связанной с техногенными, экологическими и другими катастрофами.

Трудности адаптации большей части населения и хозяйственных структур к деятельности в меняющихся условиях общественно-политической и экономической ситуации. Возникающие в связи с этим противоречия вызвали усиление имущественного неравенства,

трансформацию сложившихся организационных основ промышленного и агрокомплексов, изменение мотивации оттока сельского населения, ухудшение геополитической обстановки, и др.

Рассмотренные проблемы в значительной мере обострены плохим состоянием окружающей среды, особенно в крупных городах, падением производства, снижением рождаемости, низким уровнем доходов населения, ростом числа политических и экономических мигрантов, разрывом сложившихся хозяйственных связей и другими, ранее неоднократно сформулированными проблемами [2].

Совершенствование системы расселения в большой мере должно определяться задачами решения вышеназванных проблем. Мероприятия по совершенствованию расселения должны носить интенсивный, а не экстенсивный характер, и быть направленными на качественные изменения параметров и функционально-пространственной структуры систем расселения. Все эти мероприятия должны опираться на развитие транспортной и инженерно-технической инфраструктуры федерального значения, а также на преобразования в системе природопользования.

Динамика природно-расселенческих систем РФ обусловлена:

- 1) пространственным и временным контекстом, определяющим взаимодействия функции и пространственной структуры;
- 2) влиянием глобальных тенденций;
- 3) факторами внутреннего характера, сложившимися в результате исторического процесса на территории РФ в целом;
- 4) региональными и местными тенденциями пространственного развития, обусловленными взаимодействием природной, расселенческой, технологической и социально-экономической компонентами;
- 5) эволюцией средств пространственной организации, планировочных средств, методологии управления.

Основными факторами, определяющими динамику природно-расселенческих систем на территории РФ, являются следующие дихотомические тенденции:

- 1) повышенная концентрация населения в Столичном регионе – депопуляция восточных регионов страны;
- 2) развитие сферы услуг – падение производственных отраслей;
- 3) ресурсная, «сырьевая» ориентация экономики – падение «экономики, основанной на знании»;
- 4) отток высококвалифицированных кадров (утечка умов) – приток мигрантов с низким уровнем квалификации;
- 5) усиление угроз внешнего характера (криминогенных) – повышение прозрачности границ;
- 6) долговременный тренд падения рождаемости на территории РФ – постоянное повышение уровня рождаемости в сопредельных государствах.

В ходе анализа динамики природно-расселенческих систем были выявлены и проанализированы основные критические группы факторов:

- **геоэкологические** - нарушение качества компонентов окружающей среды. К ним относятся: низкий потенциал самоочищения элементов окружающей среды (воздух, вода, почвы) при высокой техногенной нагрузке на территорию; критическое нарушение геологической среды, опасное для зданий и сооружений; значительное превышение ПДК и ПДВ вредных веществ в окружающей среде, опасное для здоровья и жизни человека; критическое нарушение условий обитания животных и растительности; нарушение гидрогеологического режима; загрязнение грунтовых вод и др.

- **экономические** - несоответствие хозяйственной и функциональной структуры территории или города его экономической уязвимости. К этой группе относятся: отсутствие ресурсов; отсутствие мест приложения труда; отсутствие транспортных связей; отсутствие инвестиций; отсутствие эффективного хозяйственного механизма; сложность межбюджетных отношений; суженность налоговой базы; сложность хеджирования инвестиционных рисков; усиление диспропорций в доступе к ресурсам развития; отсутствие системы экономической безопасности и др.

- **социальные** - несоответствие социальной и функциональной структуры города его социальной уязвимости. Под этим подразумеваются истощение местной природо-ресурсной базы; изменение статуса и характера производства поселения при неупорядоченности образовательных и информационных ресурсов; безработица; восприимчивость к социально-экономическим реформам; ограничивающие и блокирующие факторы социального и межнационального характера и др.

- **организационные** - несоответствие региональных особенностей и техногенной нагрузки территории ее законодательно-правовому и техническому обеспечению. К этой группе можно отнести: отсутствие устойчивости и безопасности административных границ и межнациональных связей; демографическая и миграционная политика; межконфессиональные отношения; хаос в структуре землепользования при отсутствии информационной базы и др [3].

Глобальными тенденциями, которые будут влиять на динамику системы расселения в РФ в долгосрочной перспективе, являются:

- **глобальные изменения климата** (существуют различные оценки, в каком направлении будет меняться климат - в сторону глобального потепления или в сторону глобального похолодания, но по всем прогнозам – изменения будут в сторону учащения экстремальных значений);

- **глобальные процессы пространственного развития** (пространственное размежевание по принципу «всемирный город – всемирная деревня»);

- **процессы глобализации мировой экономики** (финансовые, производственные, информационные транснациональные корпорации);

- **повышение стоимости и сокращение доступности ресурсов;**

- **демографические проблемы и проблемы миграции** (избыточный и недостаточный для воспроизводства населения уровень рождаемости, неконтролируемая миграция);

- **уровень развития технологий, переход к информационному обществу;**

- **социальное расслоение;**

- **пространственное планирование, регулирование и управление развитием на глобальном уровне** (реализация усилий как по предвидению будущего глобальной взаимозависимости, так и по обеспечению глобальной информацией по вопросам развития и изменений окружающей среды в рамках альтернативных политических сценариев;

международное законодательство, прогнозирование по проблемам экологии и устойчивого развития).

Особое внимание следует обратить на факторы, не поддающиеся в настоящее время однозначному прогнозу (например, вероятность потепления климата и его последствия) и во всех случаях, когда это возможно, вариантно учитывать соответствующие факторы неопределенности.

Важнейшей закономерностью общественного развития последних десятилетий является его интенсификация, оказывающая возрастающее влияние деконцентрирующих, центробежных тенденций на мировой урбанизационный процесс. Локализованная в городах урбанизация выходит за их пределы, распространяясь субурбизмами, вторгаясь в провинцию, периферию. Замедляется привычно опережающий в сравнении с другими группами городов рост крупных и крупнейших из них, активизируется развитие малых и средних городов, зон сельского расселения. Процесс этот вот уже полвека, как активно осуществляется в экономически развитых странах мира [4]. Для России характерны противоположные тренды, описанные выше.

В России в 20 веке удельный вес городского населения в общей численности населения вырос с 18% до 73%, увеличились число и абсолютные размеры городов, сформировались крупные *городские агломерации, города-мегаполисы*, построены *новые города*, возникли и развились *промышленные города, научные города (города науки), города-курорты, города-спутники*, активизировалась *субурбанизация*, изменились общая картина *городского расселения и планировочная структура* городов. Весьма существенной и во многом определяющей тенденцией развития расселения является масштабная миграция населения страны и трудовых мигрантов ближайшего зарубежья в столичный регион, в котором сконцентрировано, по разным оценкам, до 20% населения РФ.

Московская агломерация (столица и прилегающие к ней первый и второй пояса административных районов) стала абсолютным лидером миграционных притяжений, на которые по разным данным приходится до 70% всего количества внутренних и внешних (главным образом из сопредельных стран) мигрантов.

Столь масштабные центростремительные миграции, стимулируемые нарастающим социальным разрывом между центром и периферией – следствие во многом сохраняющегося экстенсивного состояния экономики в целом. Дисбалансы, характерные для макроуровней расселения – национального, региональных – столь же типичны и для местных, локальных территориально-планировочных образований. Влияя на формы и пропорции распределения населения и населённых мест, урбанизация в условиях экстенсивной экономики наращивает плотности застройки, населения, искусственную среду обитания, преимущественно в сложившихся крупных и крупнейших городских центрах, слабо проявляясь даже в зонах их ближайшего влияния.

Все эти явления, репродуцирующие, главным образом, экстенсивные качества урбанизационной модели «центр-периферия», в настоящее время малопродуктивны как для центра, так и периферии. Они, в существенной мере, идут вразрез с характерными для новейших урбанизационных тенденций социально ориентированными пространственными интеграционными процессами. Формирование расселения в соответствии с ними осуществляется во многом на децентрализованных основах, нацеленных на баланс региональных и межрегиональных пропорций социально-территориального развития, поддерживаемых специальной социально-экономически ориентированной градостроительной стратегией.

Наиболее эффективно и последовательно она разрабатывалась во Франции, где проблема регулирования развития Парижа (региона Иль-де-Франс) решалась в общенациональных масштабах стимулируемого развития, - так называемых «метрополий равновесия», а также на региональном и локальном уровнях. Соответствующая политика консолидации расселения страны в целом, её регионов, областей, агломераций необходима и России, для

чего потребуются использование гарантируемых государством административных и экономических рычагов поддержки реализации программ социально-территориальных балансов.

Классическая модель территориального и городского планирования Советского Союза предполагала доминантное участие государства как главного идеолога и социального гаранта благополучия населения. В постсоветском пространстве эта модель утратила свое доминирующее положение, уступив место модели "выборочного градостроительства", ограниченного планирования определённых территорий, игнорируя экономически менее доходные территории и городские районы, которые лишаются целостного градостроительного подхода и, что очень важно, финансовой поддержки. Это, как правило, объясняется возможностью оперативного привлечения частного капитала для осуществления отдельных проектов.

На сегодняшний день существует множество концептуальных предложений по формированию пространственного каркаса системы расселения РФ: это русло расселения на основе линейной системы скоростного транспорта; предложения по выделению агломераций-центров развития с естественным отмиранием исторической ткани расселения, состоящей из малых городов и посёлков городского типа. На наш взгляд, поддержка предложений по развитию высокотехнологичной инфраструктуры как в широтном, так и меридиональном направлениях, с опорой на мультиполярную систему расселения на основе исторически сложившегося каркаса, являются сбалансированными, научно обоснованными и оптимальными.

Литература

1. Регионы России. Социально-экономические показатели 2007. - М.: Росстат, 2007.
2. Владимиров В.В., Наймарк Н.И. Проблемы развития теории расселения в России. - М.: РААСН, 2002.
3. Сдобнов Ю.А., Ломакина Д.Ю., Молдавская Л.У. Градостроительные основы безопасности и надёжности поселений в 2008 году: Научное сопровождение раздела // Фундаментальные и приоритетные прикладные исследования РААСН по научному обеспечению развития архитектуры, градостроительства и строительной отрасли Российской Федерации в 2008 год / Научные труды РААСН.Т.1, - М., 2009. - С. 297-306.
4. Перцик Е.Н. Геоурбанистика / Учебное пособие. - М.: Академия, 2007.

References

1. Regiony Rossii. Social'no-jekonomicheskie pokazateli 2007. Moscow, 2007.
2. Vladimirov V.V., Najmark N.I. Problemy razvitija teorii rasselenija v Rossii. Moscow, 2002.
3. Sdobnov Ju.A., Lomakina D.Ju., Moldavskaja L.U. Gradostroitel'nye osnovy bezopasnosti i nadjozhnosti poselenij v 2008 godu: Nauchnoe soprovozhdenie razdela // Fundamental'nye i prioritetnye prikladnye issledovanija RAASN po nauchnomu obespečeniju razvitija arhitektury, gradostroitel'stva i stroitel'noj otrasli Rossijskoj Federacii v 2008 godu. Nauchnye trudy RAASN.T.1, Moscow, 2009, P. 297-306.
4. Percik E.N. Geourbanistika. Uchebnoe posobie. Moscow, 2007.

ДАнные ОБ АВТОРАХ**В.Н. Белоусов**

Доктор архитектуры, профессор, академик Российской академии архитектуры и строительных наук, профессор кафедры градостроительства, Московский архитектурный институт (государственная академия), Москва, Россия

Д.Ю. Ломакина

Кандидат архитектуры, советник Российской академии архитектуры и строительных наук, Москва, Россия

e-mail: grado7@yandex.ru

DATA ABOUT THE AUTHORS**V. Belousov**

Doctor of architecture, Professor, Academician of the Russian Academy of Architecture and Construction Sciences, Professor of the chair "Urban Planning" of Moscow Institute of Architecture (State Academy), Moscow, Russia

D. Lomakina

PhD in Architecture, Adviser of the Russian Academy of Architecture and Construction Sciences, Moscow, Russia

e-mail: grado7@yandex.ru